

广东省经济和社会发展 “十一五” 规划介绍

省发展和改革委员会主任 陈善如

(2006 年 9 月 11 日)

女士们、先生们：

早上好！很高兴香港特区政府邀请我参加《“十一五”与香港发展》经济高峰会，并有机会向大家介绍广东省经济社会发展和“十一五”规划情况。希望通过介绍，使大家对广东“十五”时期的发展以及“十一五”规划有初步的了解，对促进香港的繁荣发展有所帮助。

我的介绍分为两个部分，第一部分是“十五”时期广东省经济社会发展情况；第二部分是“十一五”规划的主要内容和特点。

首先，介绍“十五”时期广东省经济社会发展情况。

“十五”时期是不平凡的五年，是我省改革开放和现代化建设取得新的重大成就的五年。这五年，我们深入推进改革开放，坚决执行中央宏观调控政策，积极适应我国加入世贸组织后的新变化，有效抑制经济运行中不稳定不健康因素，成功战胜非典型肺炎疫情和严重干旱及超百年一遇洪灾等重大自然灾害，经济社会在新的水平上保持持续快速协调健康发展，人民生活明显改善。

“十五”计划确定的主要发展目标提前实现，各项任务圆满完成，为“十一五”的发展打下了坚实的基础。“十五”的成就主要体现在八个方面的“新”：

一是经济实力跨上历史性新台阶。2005 年全省生产总值突破两万亿元大关，达到 22367 亿元，占全国的 12.2%，比 2000 年增

加 11625 亿元，五年年均增长 13.2%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额和外贸进出口总额分别达 7164 亿元、7883 亿元和 4280 亿美元，五年年均增长分别为 17.2%、12.5%和 20.3%。居民消费价格指数稳定，保持在 103%以内。财税收入大幅增加，来源于广东的财政总收入达 4432 亿元，占全国的 1/7；地方一般预算收入 1807 亿元，按可比口径五年年均增长 14.7%。金融运行平稳，信贷结构优化，年末全省金融机构存款余额达 38119 亿元，其中城乡居民储蓄存款余额比“九五”期末翻一番，突破 2 万亿元。

二是产业结构调整取得新进展。产业结构进一步优化升级。

一、二、三次产业增加值比重由 2000 年的 9.2:46.5:44.3 改变为 2005 年的 6.2:50.7:43.1。农业保持稳定发展势头，农业产业化进程加快，全省农业龙头企业达 1482 家。农业先进适用技术得到广泛应用，主要农作物良种覆盖率达 93%。建立了无公害农产品、绿色食品、有机食品认证制度。工业产业高级化、适度重型化趋势明显。2005 年规模以上工业九大产业增加值为 6833 亿元，占全省规模以上工业增加值比重由“九五”期末的 70.2%提高至 72.6%。电子信息产业高速增长，2005 年规模以上电子信息业工业增加值达 2095 亿元，居全国首位。支柱产业、重化工业和装备制造业加快发展，汽车、石化等重点产业带动作用增强，轻重工业增加值比例由“九五”期末的 48:52 转变为 42:58。产业集群化、特色化步伐加快，形成 15 个国家级特色产业基地、15 个产业集群升级示范区、159 个专业镇。大企业实力不断增强，年营业收入超百亿元的企业已达 49 家。获“中国名牌产品”称号的产品达 165 个，总数居全国第一；物流、商务、会展、金融等现代服务业蓬勃发展，汽车、住房、教育、旅游、文化、体育等成

为新的消费热点。经济和社会信息化成效显著。

三是改革开放取得新成效。各项改革不断深化。按照构建公共财政和集中财力办大事的要求进一步完善财政体制，财政支出绩效评价和财务核算集中监管等改革走在全国前列。组建并完善了省市两级国有资产监管机构。民营经济大发展，2005 年实现增加值 8602 亿元，占全省生产总值的 38.5%；年末个体工商户、私营企业分别达 227.4 万户和 44.9 万户，比“九五”期末分别增加 75.2 万户和 26.5 万户。投资体制改革步伐加快，在全国率先实行社会投资项目备案制。省政府第二、三轮行政审批制度改革取得实效，取消和调整审批事项 989 项，占总数的一半以上。坚持打击走私贩私、制假售假、传销和变相传销等扰乱市场秩序的违法犯罪活动。高度重视保护知识产权。2005 年开始在全省免征农业税，农民负担大幅减轻。农村土地承包经营权流转逐步规范。**对外开放成效很大。**2005 年外贸出口总额达 2381.7 亿美元，是“九五”期末的 2.5 倍，五年年均增长 21.0%。贸易结构得到优化，一般贸易出口 533 亿美元，五年年均增长 25.1%。机电产品和高新技术产品出口占出口总额的比重分别提高至 69.0%和 35.1%。私营企业成为新的出口增长点，出口 299.5 亿美元。吸收外资质量提高，2005 年实际吸收外商直接投资 123.6 亿美元，五年累计实际吸收外商直接投资 643.5 亿美元。工业九大产业和服务业吸收外资扩大，世界 500 强企业已有 176 家在我省投资设立 581 家企业，外商投资企业设立研发中心达 246 家。口岸通关环境和效率明显改善。我省企业到境外投资设立加工贸易企业、合作开发资源能源步伐加快，对外承包工程和劳务合作扩大。我省到香港投资设立的企业达 730 多家。

四是基础设施建设取得新突破。交通运输网络进一步完善，提前一年实现地级市通高速公路的目标。五年新增高速公路 1954 公里，通车总里程达 3140 公里，与陆路相邻省区的高速公路通道全部打通。五年建成农村硬底化公路 25200 公里，基本实现所有县（市）通二级以上公路、县到镇通三级公路。与铁道部签订加快广东铁路建设会谈纪要，新落实建设 11 个铁路项目。建成梅坎、粤海等铁路，新增铁路里程 414 公里、地铁 60 公里。武广客运专线、新广州客运站、珠三角城际轨道交通网、广深四线、广深港铁路客运专线广深段、洛湛铁路岑溪至茂名段等项目开工建设。广州新白云国际机场投入使用。内河航道整治工程全面展开，已完成整治 648 公里。能源建设大步推进。2005 年省内发电装机容量 4800 万千瓦，比“九五”期末增长 50.5%，西电东送 500 千伏输电线路按期建成投产，目前经国家同意立项及在建的电源项目装机总容量达 1648 万千瓦，全省电力供应实现由持续紧张向逐步缓和的重要转折。广东 LNG 接收站建设顺利，岭澳核电站二期工程动工，一大批骨干电源和清洁能源项目加紧建设。水利建设得到加强。东深供水改造工程完成，潮州供水枢纽及北江大堤、重点江海堤围除险加固和安全达标工程进展良好。城乡水利防灾减灾工程全面启动。修建、加固江海堤围 6305 公里，完成水库除险加固 3522 宗。

五是区域协调与合作发展迈出新步伐。山区经济呈现快于全省平均水平的良好发展势头，工业化、城镇化、农业产业化步伐加快。2005 年山区 5 市生产总值和财政一般预算收入分别达 1395.9 亿元、66.2 亿元，比上年增长 15.1%、24.9%；全省山区县规模以上工业增加值达 516.8 亿元，比上年增长 29.3%。东西

两翼 2005 年地区生产总值达 3332.1 亿元，比上年增长 12.9%。粤西地区重化工业、临港工业发展提速，粤东地区海洋经济、民营经济、特色经济有新起色。珠三角作为世界重要的电子信息 and 家电制造基地的地位进一步巩固，高新技术产业、重化工业和现代服务业迅速发展。广州、深圳中心城市功能不断完善，辐射带动作用更加突出。粤港澳合作全方位展开，联合招商引资和推介大珠三角活动成效显著，深港西部通道、珠澳跨境工业区等建设顺利进行，港珠澳大桥前期工作扎实开展。泛珠三角区域合作与发展论坛和经贸合作洽谈会两大平台成功搭建，与“9+2”其他省区在经贸、交通、能源、劳务、旅游等领域的合作全面推进。泛珠三角横琴经济合作区前期工作积极进行。

六是社会事业实现新发展。文化大省建设开局良好。一批文化精品获国家级奖项，中国（深圳）国际文化产业博览交易会、中国国际音像博览会、中国音乐“金钟奖”扎根广东。科技综合实力增强，专利申请量和授权量居全国前列，科技进步对经济增长的贡献率提高至 49%。建立了一批工程技术研发中心和公共技术创新平台，重点领域关键技术和粤港联合科技攻关取得新成效，高新技术园区建设上新水平。高中阶段教育和职业教育迅速发展，技工学校在校学生数翻了一番多。五年新增普通高校 50 所，全省普通本专科在校生由 2000 年的 29.9 万人增加到 2005 年的 87.5 万人，高等教育毛入学率由 11%提高至 22%。顺利完成广州大学城一、二期工程。成人教育、民办教育稳步发展。基本建立公共卫生体系，突发公共卫生事件应急机制不断完善，新型农村合作医疗农业人口覆盖率达 50.5%，社区卫生服务不断加强。成功举办第九届全运会等重大体育赛事，广州成功申办 2010 年亚

运会。

七是人民生活水平有新提高。城乡居民生活水平明显提高，2005 年城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达 14770 元和 4690 元，五年年均实际增长 8.0%和 4.1%。“十项民心工程”实施以来，仅省级财政就安排 345 亿元用于全民安居、扩大就业、济困助残等民生项目。基本建立了具有广东特色的积极就业政策体系，启动实施“广东省百万农村青年技能培训工程”，五年新增城镇就业岗位 459.4 万个，转移农村劳动力就业 256.1 万人，城镇登记失业率控制在 3%左右。社会保险覆盖面不断扩大，养老、失业、工伤、医疗保险参保人数达 1565 万、1131 万、1605 万、1235 万人，均居全国首位，基本实现养老保险市级统筹。城乡居民最低生活保障制度进一步健全，全省符合低保条件的 171.9 万人实现应保尽保。较好解决了农村 180 万群众饮水难问题。人口自然增长率降到 7.02‰。全省环境质量基本保持稳定，珠江综合整治和治污保洁工程扎实推进，城镇生活污水集中处理率由 2000 年的 18%提高至 45%，完成燃煤燃油火电厂脱硫装机容量 586 万千瓦。深圳、珠海、中山、汕头、惠州、江门等城市获“国家环境保护模范城市”称号。林业生态省建设步伐加快，2005 年森林覆盖率达 57.5%。江门、惠州、茂名、肇庆、湛江、开平等城市获“国家园林城市”称号。

八是民主法制和精神文明建设取得新成就。民主法制建设继续加强。村民居民自治和企事业单位民主管理制度进一步健全。认真实施行政许可法和《全面推进依法行政实施纲要》。政务公开纳入法制化轨道，电子政务稳步推进。廉政建设不断加强，省政府向社会公开作出并认真履行四项廉政承诺。社会治安综合治

理取得成效，依法严厉打击严重暴力犯罪、“两抢”等多发性犯罪以及其他各类犯罪活动，严厉查处“黄赌毒”。依法加大安全生产监管力度，以铁的手腕遏制重特大安全事故，突出加强了对煤矿等重点行业、重点领域的安全专项整治。大力弘扬新时期广东人精神，“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动全面开展。深圳、中山获“全国文明城市”称号。

“十五”我省经济社会发展存在的主要问题有五个方面：一是经济增长方式仍然粗放，资源和环境制约日益加剧。高投入低产出、高速度低效率等问题依然存在。二是区域发展仍不协调，城乡差距存在拉大的趋势。东西两翼和山区发展水平远远落后于珠江三角洲；城乡二元结构明显，县域经济基础薄弱。三是产业技术总体水平不高，自主创新能力不强。缺乏自主核心技术和高层次人才，具有自主知识产权的产品和品牌少。四是制约经济和社会发展的体制性障碍依然没有消除，政府职能转变还没有完全到位，社会领域的改革相对滞后。五是社会方面的问题较多。公共服务体系不健全，人口、就业、社会保障、社会治安、公共安全、社会利益分配等方面存在的问题亟待解决。

第二，介绍“十一五”规划的主要内容和特点。

国民经济和社会发展规划是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。《广东省国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经2月27日省十届人大四次会议审议批准；我重点介绍《纲要》的主要内容和“十一五”规划的特点。

一、《纲要》的主要内容

《纲要》是国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制本级和下级专项规划、区域规划以及制定有关政策和年度计划的依据。《纲要》分为四个部分。第一部分是发展基础和发展环境，主要总结评估了“十五”计划实施的情况，分析“十一五”时期我省经济社会发展面临的机遇和挑战。这是确定指导思想、发展目标和主要任务的宏观背景。第二部分是经济社会发展的指导思想、发展目标和总体要求。这是确定主要任务和编制专项规划、区域规划的基本依据。第三部分是主要任务。这是今后五年政府工作的重点。第四部分是重大工程。这是《纲要》的重要支撑。

（一）关于发展目标。“十一五”规划目标体现了三个方面的要求：一是符合落实科学发展观的要求。二是体现规划的可操作性和可评估性。既提出一些描述未来发展前景、定性的、预期性的目标，也有一些数量化、能检查、可评估的指标。三是既有引导市场主体行为方向的目标，也有约束政府行为的指标，即将规划目标分为预期性指标和约束性指标。包括经济发展、社会发展和人民生活三个方面 30 项指标。从指标的类型分，经济发展方面有 11 项指标，社会发展方面有 8 项指标，人民生活方面有 11 项指标；从指标的属性分，预期性指标有 22 项，约束性指标有 8 项，包括万元国内生产总值能耗、城镇职工基本养老保险和基本医疗保险覆盖人数、新型农村合作医疗覆盖率、人口自然增长率、耕地保有量、主要污染物排放总量减少、单位工业增加值用水量降低、森林覆盖率等指标。约束性指标是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标，政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

《纲要》确定的发展目标：到 2010 年，全省人均生产总值比 2000 年翻一番，进入宽裕型小康社会，经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东建设成效显著，经济实力进一步增强，文化更加繁荣，法制更加健全，社会更加和谐，人民基本实现富裕安康，珠江三角洲率先基本实现社会主义现代化，东西两翼发展进入快速增长期，山区发展迈上新台阶。

——经济持续健康发展。全省经济继续保持较快发展，经济结构优化升级，经济增长的质量和效益明显提高。到 2010 年，全省生产总值超过 33500 亿元（按 2005 年价测算，下同），年均增长 9%以上；人均生产总值达到 34400 元（约合 4250 美元，按 8.1 元：1 美元折算，下同）。农业综合生产能力增强，工业产业结构进一步优化，产业国际竞争力显著增强，服务业全面发展，三大产业比例达到 5：50：45；科技创新能力提高，高技术产业增加值占全省生产总值的比重为 18%。资源利用效率明显提高，单位生产总值能源消耗比 2005 年降低 13%以上，万元工业增加值用水量降低 20%。

——社会事业全面进步。到 2010 年，社会发展滞后于经济发展的局面得到较大改善，科技、教育、文化、卫生、体育等全面发展。小学适龄儿童入学率和初中毛入学率保持 100%；高中阶段教育毛入学率达到 80%以上，基本普及高中阶段教育；高等教育毛入学率达到 28%以上。高水平承办好 2010 年亚运会。

——体制、法制更加健全。到 2010 年，体制创新有突破性进展，建成比较完善的社会主义市场经济体制，形成更具活力、更加开放的经济体系。初步形成公正透明、廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。基本完成社会事业领域和公共事业领

域政企分开、政事分开和管办分开的改革。精神文明和民主法制建设不断加强。

——社会和谐程度提高。基本形成文明法治、稳定和谐、宽容诚信的社会环境。社会服务和管理水平大为提高，城乡、地区和居民收入分配差距扩大的趋势得到有效控制。社会主义新农村建设取得明显成效。城镇化水平达 65%（第五次人口普查口径），非农就业比重达 72%，城镇就业岗位持续增加，城镇登记失业率控制在 3.8%左右。社会保障体系进一步健全，城镇职工参加基本养老保险人数达 2180 万人，参加基本医疗保险人数达 2200 万人，新型农村合作医疗覆盖率达到 85%。社会治安和安全生产状况进一步好转。

——人民生活明显改善。生活水平和质量进一步提高，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长分别达 5.5%和 6%左右。城乡居民恩格尔系数分别为 34.7%和 42.9%。生态环境有所改善，主要污染物排放总量减少 10%。人口自然增长率控制在 6‰左右。人口期望寿命达到 75 岁。

（二）关于主要任务。《纲要》围绕我省“十一五”发展全局的重大问题、关键环节，提出我省“十一五”经济社会发展要完成十项主要任务。

1、调整优化产业结构。以结构调整为主线，以提高产业国际竞争力为核心，推动产业结构优化升级，形成以高技术产业为先导、支柱产业为支撑、现代服务业快速协调发展的产业格局。一是大力发展现代农业。培育具有地方特色、区域比较优势和竞争力强的农业主导产业。二是促进工业产业升级。走新型工业化道路，优化产业结构和布局，推进产业聚集，提升产业层次，培

育知名品牌。做大做强电子信息、石油化工、家电等支柱产业。预计到 2010 年我省电子信息制造业增加值将达到 5000 亿元，年均增长 18%；建设五个石化基地，力争原油加工能力达到 6300 万吨，乙烯生产能力达到 380 万吨。加快发展汽车、装备制造、钢铁等主导产业，到 2010 年我省汽车生产能力将达到 150 万辆以上，争取建设湛江千万吨级钢铁基地。积极培育生物工程、新材料、新能源等战略产业。改造提升纺织服装、食品、建材等传统产业。三是加快发展现代服务业。优化服务业结构，提升产业素质，增强服务业吸纳就业能力，提高服务业的比重和水平。壮大旅游业、信息服务业、房地产业、批发和零售业等有优势的服务业；大力发展金融产业；加快发展商务服务业、物流业和会展业等生产服务业；巩固提升居民服务业、餐饮旅馆业等生活服务业；改善服务业发展环境；积极扩大消费需求。四是全面推进信息化。以信息技术应用为核心，全面推进国民经济和社会信息化，到 2010 年，全省形成信息技术普遍适用、信息资源合理利用、覆盖国民经济和社会领域的较为完善的信息化体系，初步实现经济和社会信息化。大力推进产业信息化。加快推进科技、教育、文化、医疗卫生、社保等公共领域的信息化建设。

2、提高自主创新能力。实施自主创新战略，集中力量突破重点领域核心技术，发挥重点地区创新的示范带动作用，健全以企业为主体的创新体系和创新支撑服务体系，加快科技体制和机制创新，加强知识产权和技术标准工作，使我省成为全国重要的高新技术研究开发基地和成果转化基地。到 2010 年全省研究与试验发展经费支出占 GDP 比重由 2005 年的 1.16%提高至 1.8%。高技术产业增加值占全省生产总值的比重由 2005 年的 10.1%提高

到 2010 年的 18%。

3、促进内外源经济协调发展。进一步提高对外开放水平和利用外资的质量，转变外贸增长方式，大力提高“引进来”的水平，优化提升外源型经济；大力发展民营经济，增强国有经济的控制力和带动力，做大做强内源型经济，形成外源型经济和内源型经济相互促进、协调发展的新格局。

4、加强区域协调与合作。一是提升珠三角发展水平。进一步强化广州、深圳对全省经济发展的龙头带动作用。珠三角要实现“品牌输出，产业转移，拓宽空间；高新引进，优化结构，再上台阶”。推进珠三角城镇群协调发展。二是加快两翼和山区发展。积极推进珠三角产业向山区和两翼转移，建立健全区域重大事项协调机制，推动两翼、山区与珠三角的互动发展。发挥两翼的临海区位优势 and 资源优势，强化工业在两翼发展中的主导地位，加快东西两翼发展。积极落实扶持山区发展的政策措施。三是提升粤港澳合作水平。按照“前瞻、全局、务实、互利”的原则，进一步落实内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排，发挥粤港澳各自的优势，全方位加强合作。四是推进泛珠三角区域合作。坚持自愿参与、市场主导、开放公平、优势互补、互利共赢的原则，按照政府推动、市场运作的模式，创新合作机制，制定和实施合作规划，共同推动区域内各方合作。

5、统筹城乡发展。以提高农民收入和生活质量为中心，发展壮大县域经济，加快农村社会事业发展，深化农村改革，加大工业反哺农业、城市支持农村的力度，以工促农、以城带乡，努力建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布

局的原则，稳步推进城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展，提高城镇化水平。统筹城乡建设，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸，努力形成城乡衔接的公共交通、供水供电、邮电信息、广播电视等基础设施网络和公共服务体系。

6、发展教育、文化和人才事业。把教育放在优先发展的战略地位，围绕“义务教育均衡化、高中教育普及化、高等教育大众化”的目标，高水平、高质量普及九年义务教育，把农村义务教育作为重中之重，促进城乡之间、区域之间义务教育均衡发展，从2006年秋季起在全省农村全面实行免费义务教育；加快普及高中阶段教育，大力发展职业教育，继续提升高等教育大众化水平和人才培养质量。深化文化体制改革，大力发展文化事业和文化产业，促进文化繁荣，建设文化大省；加快人才工作体制和机制创新，推进人才资源整体开发和合理配置，发展壮大人才队伍，建设人才强省。

7、构建绿色广东。走绿色发展之路，构建资源节约型和环境友好型社会。一是**加强资源节约型社会建设**。以提高资源使用效率为核心，以节能、节水、节地、节材、资源综合利用为重点，以发展循环经济为途径，完善法规政策，建立政府主导、市场调节、公众参与的节约型社会建设机制。大力发展循环经济，以优化资源利用方式为核心，积极发展先进制造业、绿色建筑、生态农业和环保型产业，逐步构建节约型的产业结构和消费结构，形成绿色产业体系。加强资源开发利用等各个环节的管理，特别要加强对重点行业的能源、原材料、水和土地等资源的消耗管理。二是**加强环境综合治理**。综合防治水污染。以珠江综合整治为重

点，继续加大对一批重点污染河段的整治。到 2010 年，城镇生活污水处理率达 60%以上，主要江河水质保持良好，局部有所改善。按照优先保护饮用水源的原则，统筹兼顾上、下游地区经济社会发展，严格划定饮用水源保护区。强化大气污染防治。加快燃煤燃油火电厂脱硫，2008 年以前全省完成现役 12.5 万千瓦以上火电厂脱硫治理，新建燃煤燃油火电厂同步建设脱硫装置。加强机动车尾气污染治理，实行新车准入制度，提前在珠江三角洲地区实行国Ⅲ标准，减少酸雨频率，改善空气质量。加强固体废物和危险废物的处理处置。建立健全固体废物分类收集和回收体系。到 2010 年城镇生活垃圾无害化处理率达到 80%以上，工业固体废物综合利用率达 85%。优化环境保护管理机制和政策环境。

三是加强生态保护。建设以生态公益林为主体的国土生态安全体系。加强水资源和海洋生态环境保护。

8、适度超前发展基础设施。 优化布局，完善网络，加强以交通、能源、水利为重点的基础设施建设，推进基础设施现代化。

一是完善交通运输网络。大力推进综合交通基础设施建设，重点加强高速公路及县乡公路网、轨道交通网、高等级航道网、集装箱运输系统、能源运输系统和民用航空运输系统等“三大网络、三大系统”的建设。到 2010 年，全省公路通车里程达 14 万公里，其中，高速公路达 5000 公里左右；公路密度达到 78 公里/百平方公里。铁路营运里程达约 2900 公里，地铁达到 300 公里以上。民航机场旅客吞吐能力达到 9000 多万人。港口吞吐能力达 12 亿吨，其中集装箱吞吐能力达 5000 万标箱。

二是加快能源基础设施建设。加强电源、电网、天然气网等能源基础设施建设，增加西电、核电、液化天然气、可再生能源等优质清洁能源的供应，

建立能源储备，构建稳定、经济、清洁的能源供应体系。到 2010 年，全省电力装机容量约 9500 万千瓦（含西电东送），其中清洁能源所占比重达 53%。三是加强水利基础设施建设。以实现水利现代化为总目标，继续推进水利基础设施建设，加快建设防洪减灾体系，优化水资源开发利用和配置体系，加快农村水利事业发展，建立人水协调的防洪除涝与防风暴潮体系和持续优化的水资源配置体系。全省地级市城市防洪堤围达到 100 年一遇标准，县级市城市防洪堤围达到 50 年一遇标准。

9、深化体制改革。以政府行政管理体制改革为重点，加大改革的力度，积极稳妥地推进政府改革、事业单位改革、国企改革和地方金融体制改革，加强现代市场体系建设，力争在一些重点领域和关键环节取得新的突破。

10、促进社会和谐发展。以扩大城乡就业、健全社会保障、调节收入分配、保障公共安全等为着力点，健全公共服务体系，加强民主法制和精神文明建设，维护和实现社会公平和正义，促进社会和谐发展。预计“十一五”期间每年新增城镇就业岗位 100 万个。城镇职工基本养老保险参保人数和医疗保险参保人数年均分别增长 7%和 12%。

（三）关于重大工程。按照政府配置资源的重点应在基础设施、公共服务，以及重大基础产业等领域的要求，《纲要》提出“十一五”期间我省要重点建设“十大工程”。这十大工程是：综合运输工程、能源保障工程、水利建设工程、自主创新工程、现代重化工程、服务业工程、农村建设工程、环保生态工程、文化发展工程和平安保障工程。“十一五”时期建设重大项目 230 多项，估算总投资 16000 多亿元，“十一五”期间的投资 12000

多亿元。

重大工程中粤港跨境交通项目有 4 项，总投资近 900 亿元，包括 2 个公路通道和 1 个铁路通道。

1、深港西部通道

深圳西部通道由深圳湾公路大桥、一线口岸工程两部分组成。其中深圳湾公路大桥 5545 米，一线口岸深港双方总建筑面积约 17 万平方米。总投资约 20 亿元。该项目于 2003 年 8 月 28 日开工建设，现深圳湾公路大桥已合龙，一线口岸深港旅检大楼主体结构已于今年 2 月封顶，计划于今年底前全面建成。

2、广深沿江高速公路

广深沿江高速公路起于广州黄埔区，经南岗、麻涌、长安、沙井，终于深圳区月亮湾大道（接建设中的深港西部通道）。全长约 90 公里，该项目除广州黄埔至南岗段 1.75 公里按双向六车道建设外，其余双向八车道，设计速度 100 公里/小时。总投资约 165 亿元。该项目广州段已于今年年初正式开工，争取 2008 年完成。

3、广深港客运专线

广深港客运专线内地段线路由新广州站（石壁站）起，经广州新城（番禺）南端、东莞虎门、深圳龙华到皇岗，线路长度约 116 公里。其中新广州（石壁站）至新深圳站（龙华）段线路长度 104.6 公里，投资 167 亿元。预留向南延伸，经深圳皇岗至香港境内。内地段按客运专线标准兴建，速度目标值 300 公里/小

时，基础设施按 350 公里/小时考虑。按目前设计方案，内地段列车的行车时间最快为 33 分钟，香港段的行车时间最快为 25 分钟。经内地与香港方协商达成共识，双方同意“统一规划、分段实施”。2005 年 9 月，国家发改委批复新广州站至新深圳站段可行性研究报告，项目已于 2005 年底开工建设，争取 2009 年完工。新深圳站至皇岗段与香港段应同步建设。

4、港珠澳大桥

由粤港澳三地共同成立的“港珠澳大桥前期工作协调小组”于 2004 年 3 月委托中交公路规划设计院开展大桥工程可行性研究及相关专题研究工作。线路走向专家推荐大桥东岸以香港大屿山石散石湾为登陆点，西岸以珠海拱北/澳门东方明珠为登陆点；大桥采用桥隧组合方案，长约 35 公里，初步估算总投资约 500 亿元。目前设计单位正在进行可行性研究报告修编工作；25 个专题研究已完成 23 个。目前设计单位正在进行口岸设置方案论证，然后由粤、港、澳三方口岸主管部门研究，按程序上报审批，此后完善可行性研究报告，确定投资主体并做好项目报批工作。

二、“十一五”规划的特点

广东“十一五”规划概括起来有如下五个特点：

一是注重充分体现了两大战略思想，突出以人为本的规划新理念。“十一五”规划，是党中央提出全面落实科学发展观和建设社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划。我省“十一五”规划的编制，坚持以这两大战略思想统领编制工作，自始至终贯穿以人为本的规划新理念。《纲要》体现两大战略思想，

如《纲要》确定的指标体系，力求突出以人为本，突出人文的、社会的指标，突出保护资源和生态环境的指标，突出公共事业和公共服务的指标。30项指标中直接与人的全面发展、与建设和谐社会相关的指标达19项。

二是注重完善发展思路，创新发展战略。我省“十一五”规划提出，要以创新为动力，按照科学发展观的要求，坚持继承、创新、提高、发展，进一步转变发展观念，完善发展思路，创新发展战略，提高发展质量，增强发展动力。创新发展战略，是指“十一五”时期广东要在继承、丰富和深化了原有发展战略的基础上，实施自主创新、经济国际化、区域协调发展、绿色广东四大战略。其中，自主创新、经济国际化、绿色广东战略是新战略。这四大战略充分体现了贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的要求，既保持延续性，又与时俱进。实施自主创新战略，就是要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针，把科学技术真正置于优先发展的战略地位，大力发展科技、教育，推动产学研结合和科技成果转化，提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，推进产品创新、技术创新、产业创新，构建创新型广东。实施经济国际化战略，就是要以全球的视野谋划我省的发展，着眼于提高对外开放水平和促进内外源经济协调发展，大力提高“引进来”的水平和“走出去”的竞争力，更好地利用国内外两种资源、两个市场，进一步加强粤港澳合作、泛珠三角区域合作以及与东盟自由贸易区的合作，不断提高国际竞争力。实施区域协调发展战略，就是要打破行政区划限制，调整优化区域空间结构，继续提高珠三角经济发展水平，加快东西两翼和山区的发展，形成各具特色、功能互补、各展优势

的区域经济发展新格局。实施绿色广东战略，就是以促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调为目标，发展循环再生的绿色经济，构筑系统安全的绿色生态，建设优美高质的绿色环境，培育人与自然和谐的绿色文明，促进自然生态环境系统与经济社会发展系统良性循环，提高可持续发展能力。

三是注重科学确定规划重点，突出政府配置资源的领域。“十一五”规划的重点主要放在政府履行公共职责的基础设施、生态环境、公共服务等领域。省政府确定的 24 个重点专项规划和 42 个一般专项规划，主要是这些领域的发展规划。《纲要》确定的我省“十一五”发展的十项主要任务，是这些领域政府工作的重点；确定的十大工程，也是“十一五”政府在这些领域要重点建设的工程。

四是注重以重大工程为支撑，促进区域协调发展。我省“十一五”规划注重以重大工程为支撑，使规划更具有可操作性。在项目规划布局上，统筹考虑我省资源环境承载能力与人口分布和经济布局，加强布局两翼和山区的项目，以促进区域协调发展。

“十一五”规划东西两翼和山区建设重大项目个数占全省的 52.7%，比“十五”计划增加 18 个百分点；总投资占全省的 40.4%，比“十五”增加 20 个百分点；“十一五”期间的投资占全省的 40.7%，比“十五”增加 22 个百分点。通过重大项目建设的带动，到“十一五”期末，东西两翼沿海重化工业带将初步形成，山区加快发展，经济落后地区特色经济逐步发展，并将形成不同区域间各有侧重的梯度合理分工。

五是注重规划编制的民主性和科学性。在“十一五”规划编制过程中，我省广泛听取社会各界意见，增强规划工作的透明度

和公众参与度，使规划更好地反映民情，提高规划的民主化和科学化水平。在“十一五”规划前期研究工作中，我省将经济社会发展的9个重大课题面向社会公开招标，取得了很好的效果。在《纲要》编制过程中，分别听取专家、各民主党派、工商联的意见，多次征求省直部门、地级以上市人民政府的意见，并在网上公开征集社会公众的意见。《纲要》经省十届人大四次会议审议批准。可以说，《纲要》是一个凝集了全省人民智慧的规划。我们相信，规划的实施，将会给全省人民带来一个更加美好的明天！

谢谢大家！