

《「十一五」與香港發展》經濟高峰會

交通基建發展

行政摘要

前言

本文是從政府及公營機構的角度初步分析「十一五」規劃與香港發展的機遇與挑戰，希望藉此引發社會各界的討論，以便高峰會在未來數月制訂一份務實可行的「行動綱領」。

目的

2. 在全球一體化的大趨勢下，國際間的經濟活動日益頻繁，人流貨流亦隨之增長，對交通運輸基建的需求，亦日益增加，完善的運輸網絡對提升城市的競爭力將扮演重要角色。本文旨在探討香港如何能加強與內地在交通基建規劃和建設方面的協調發展，以回應國家「十一五」規劃有關完善交通運輸基礎設施的建議。跨界交通基建的發展，一方面鞏固香港國際金融、貿易、航運等中心的地位，另一方面強化香港的橋樑作用，發揮輻射內地及國際的功能。

機遇和挑戰

機遇

3. 國家「十一五」規劃提出促進區域協調發展，廣東省「十一五」規劃亦強調提升粵港澳合作水平，為粵港兩地在跨界交通基建方面的合作提供了策略性的依據和方向。

4. 要強化國際金融、貿易、航運等中心的地位，香港務須與鄰近城市加強合作發展跨界交通基建設施。隨著內地交通運輸網絡的優化和著力發展樞紐功能，香港應以便捷的方式直接駁通鄰近的綜合交通樞紐，拉近和內地的距離，從而拓闊香港機場和港口的腹地，為香港的金融、貿易、物流、旅遊、資訊、專業及工商支援服務等行業的發展提供新的動力，同時亦有助促進及支援內地有關行業的發展。

挑戰

5. 隨著鄰近城市交通基建的建設和擴充，香港機場和港口面臨的競爭將會加劇，因此需積極研究及落實與內地加強交通運輸聯繫的各可行方案，以提升整體競爭力。

6. 香港與內地在交通基建發展上採用不同理念，各有優劣。內地以“適度超前發展基礎設施”的概念，由發展及改革委員會統籌重要和區域性交通基建的規劃及審批，將之訂為支援經濟發展的重要策略，並以行政措施保障落實。香港在跨界交通基建的建設上大致遵循市場運作機制，以短期可預見的需求作為落實興建的基礎。目前，有關項目由籌建至實施的時間較內地為長。如要適時回應區域發展需要，則必定要進一步完善現有機制以及加強與內地合作。此外，在較詳細的規劃層面，香港與鄰近城市就重要交通基建項目的資料交流尤需作出改善。

建議討論重點範圍

7. 面對國家「十一五」規劃帶來的機遇和挑戰，特別行政區政府需與社會各界人士，特別是運輸業和與內地有業務往來的人士，就未來跨界交通基建發展的理念和運作措施作出討論。請各委員就以下的建議提供意見以及推薦其他值得研究的課題。

(一) 如何以新思維促進區域協調發展

8. 國家及廣東省「十一五」規劃均提出促進區域協調發展及建立區域協調互動機制，打破行政區劃的局限。香港與廣東省，尤其是珠三角城市之間的關係，是既有競爭亦有合作。為此，我們可考慮：

- 是否需要調校以「需求帶動」的模式發展跨界交通基建？
- 在編制交通基建發展策略時，如何更有效以前瞻角度配合區域發展？
- 政府是否需要建立一個高層次的跨部門統籌協調機制，以便制訂整體跨界基建發展策略，並在不同項目上擔當統籌和協調的角色？及
- 除繼續與廣東省完善高層次的統籌協調機制，可考慮與內地有關交通基建的部委如交通部、鐵道部和發改委等加強溝通和交流，以爭取機會了解五年規劃和鄰近城市重要交通基建項目的前期研究，確保香港能有效掌握最新的資訊以及作出適時的回應。

(二) 如何優化跨界交通網絡 提升香港競爭力

9. 國家及廣東省「十一五」規劃將投放大量資源於交通基礎設施建設，香港可從多方面考慮，包括：

- 研究如何加強連接內地綜合交通樞紐，是否需要檢視各項跨界交通基礎設施的定位和分工，及如何增強不同運輸系統的銜接；
- 研究如何更有效地以公路連接粵東地區。長遠在可持續發展的基礎下，如何加強與內地其他大運量交通運輸方式的銜接？
- 研究如何以暢順、快速和舒適為大原則，與內地鐵路網絡作無縫接駁，以及長遠應否與沿線主要城市之間開拓更多點到點的直通服務？
- 研究如何以交通運輸網絡促進機場和港口的發展，加強和鄰近城市及貨物集散地的水、陸交通聯繫，促進客、貨的便捷流通，並不斷擴大航空網絡；
- 建議進一步了解內地港口鐵路多式聯運的構思、實際發展情況以及推行時間表，研究香港如何能更有效承接內地貨源。隨著西江水運交通的改善，探討如何吸納更多珠三角的水路貨源；及
- 因應深港西部通道口岸和落馬洲鐵路口岸啓用後的新形勢，研究如何進一步優化口岸的資源運用及功能分工。

房屋及規劃地政局

2006年9月