

經濟及就業委員會 第八次會議

議程第六項：經濟及就業委員會的角色

引言

政府在二零零四年一月成立經濟及就業委員會，是行政長官二零零四年施政報告中宣布的一項措施。委員會提供一個更全面的機制，讓社會各界集思廣益，討論發展經濟、吸引外來投資、方便營商及創造就業等課題，以期就有關政策達至共識。政府在二零零四年三月在委員會之下成立了方便營商小組，進行規管檢討，目標是取締過時、過份、重複或不必要的規管，以方便營商，創造就業。

2. 行政長官在二零零五至零六年施政報告中宣布，為實現強政勵治，政府其中一項措施是增加策略發展委員會（策發會）的成員人數，讓社會各方面能夠與政府一起探討關係到香港長遠發展的重大課題。由財政司司長擔任主席的策發會經濟發展及與內地經濟合作委員會（經委會）亦於本年十一月成立，並在十二月五日舉行了首次會議。

3. 審視這些最新的發展，政府當局認為目前是重新檢討經濟及就業委員會的角色和方便營商小組的工作如何可更有效地進行的好時機。

經濟及就業委員會的工作

4. 經濟及就業委員會至今舉行了八次會議（包括目前的會議）及一次集思會，並從宏觀層面討論整體的經濟及就業的問題，以及較具體的項目，如促進外來投資、發展新郵輪碼頭設施、為循環再造業創造就業機會、打擊非法勞工措施、公平競爭政策、解決市區老化問題的工作、以工代賑、及內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排等。透過委員在會上作自由坦誠的討論，委員會有助社會各界達至普遍共識或對政府在不同

範疇的政策有更深入了解。委員會討論當中產生很多有建設性的構思，有助於政府當局制訂工作的重點和改良其政策建議。

5. 委員會的另一重要工作是決定方便營商小組和各專責工作小組進行規管檢討的優先次序，並督導工作的大方向。目前正優先就建造、地產、零售及娛樂業的規管進行檢討。這方面的討論較為深入詳盡，主要涉及具體的法例、發牌機制、規管影響及行政程序。一些主要檢討至今的進度概覽表列於附件 A。

策發會經濟發展及與內地經濟合作委員會的工作

6. 在策發會經委會首次會議上，委員討論了廣泛和不同的經濟課題，並定出一些策略性議題以便進一步討論。這些議題包括創造就業、創意工業、高增值物流及人材匯聚。其他可能在未來會議討論的議題包括香港的經濟競爭力、推廣公平競爭、以及改善香港的營商環境等。

未來路向

7. 策發會經委會由於其職權範圍和成員組合，實提供一個有效的機制，讓商界、政界、學者及專業界別就宏觀經濟及就業問題，以及香港面對的策略性有關經濟的課題，例如促進創意工業的增長，提出意見。由於策發會的成立，實有需要檢討經濟及就業委員會的未來路向和工作重點。政府建議，以目前模式運作的經濟及就業委員會應不再繼續。

8. 與此同時，建基於經濟及就業委員會，其方便營商小組及專責工作小組所產生的原動力，繼續進行方便營商的工作，是非常重要的。由於這方面的工作大部份都涉及有關法例、規則和程序的較詳細和具體討論，故此需要採取一個較為集中焦點的方式進行。成立一個專責的方便營商諮詢委員會（方諮會）繼續這方面的工作，是最佳的做法。方諮會的工作是就方便營商的措施向財政司司長提供意見，並藉此監察實施這些措施的進度。方諮會的成員包括官方和非官方委員，並將由非官方委員擔任主席。經濟分析及方便營商處將繼續負責進行方便營商的工作，而方諮會則提供督導性指引。在目前方便營商小組之下的各專責工作小組將繼續進行各類持續性的規管檢討工作。當方諮會成立後，各工作小組將向方諮會匯報工作進度。方諮會的建議職權範圍列於附件 B。

徵詢意見

9. 請委員就上述第 7 及 8 段建議的變動是否進行經濟及就業委員會未來工作的好方法提供意見。

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
二零零五年十二月

一些主要檢討進度概覽表

零售業工作小組

非食肆食物業牌照檢討

- 零售業工作小組在二零零四年 10 月展開食物零售發牌制度的檢討。二零零五年 6 月，小組建議將 12 種無須複雜食物處理或製造工序的即食食物零售牌照/准許證合併為單一綜合牌照，食物環境衛生署現正研究推行建議工作。
- 房屋署就在屋邨開辦店鋪的裝修工程申請，承諾在 7 個工作天內完成簡單工程的申請審批，而複雜工程則最多於 21 個工作天內批核。

揮發性有機化合物規管建議

- 零售業工作小組安排業界與環境運輸及工務局商談有關消費品的揮發性有機化合物含量登記及標籤計劃。商談後，局方與業界積極交換意見，把須予規管的消費品類別數目由 40 項減至 6 項。

美容產品/化粧品/西藥的管制檢討

- 零售業工作小組剛與業界商討他們關注的問題。小組會向有關部門提出業界的意見，尋求改進的方案。

擬議營養資料標籤制度及致敏食品標籤指引

- 業界多次就可行的方案和推行時間表與有關部門商討，但都未有共識。零售業工作小組會向食環署反映業界的意見，供署方作進一步研究和考慮。

營養資料標籤制度的規管影響評估

- 為研究本港引入營養資料標籤制度所招致的整體成本和帶來的利益，包括減輕整體醫療費用的潛在利益，政府當局委聘顧問進行《規管影響評估》，以研究在本港推行營養資料標籤制度的多個方案。並作出建議

樓宇施工前期工作小組有關土地事宜的檢討

- 樓宇施工前期工作小組負責研究地產界所遇到有關規管的問題，並就可提升業界運作效率的方法作出建議。二零零五年六月小組已完成其第一階段涵蓋土地事宜的檢討工作計劃。
- 具體建議
 - 簡化批地契約條款
 - 改善修訂契約程序
- 關於簡化批地條件的工作，有關部門已在上一季推展各項已達成共識的改善措施。地政總署已刪除 6 項特別條件或條款，並着手刪除或簡化其他 16 項。至於經修訂的一般條件，將於明年年初予以採用。地政總署為特殊個案而設的“換地前地價”準則查詢機制現已開始實行，這將有助加快處理土地交換／修訂契約的個案。

娛樂業牌照檢討

- 政府現正檢討規管主題公園及家庭娛樂中心的程序及發牌條件，檢討將於二零零五年年底完成，目標是加快及簡化發牌程序，並放寬某些規管，以方便業界營運。

戲院發牌檢討

- 檢討已在二零零五年八月完成。當局將實施檢討的建議，在短期內推行「戲院臨時牌照」的措施及加與業界溝通。長遠而言，當局將考慮在審批牌照程序中引入私人核證的建議。

方便營商委員會

職權範圍

- ❑ 就制訂和推行方便營商計劃和措施，向財政司司長提供意見及匯報；
- ❑ 制訂和督導推行計劃，以便有系統地檢討對商界產生影響的政府規例和程序，目標是取締過時或累贅繁複的規管；提升政府服務的質素，使其更方便商界營運和發展；以及減低對商界所造成的影響和遵從規管的成本負擔；
- ❑ 設立並指導有關專責工作小組進行規管檢討或其他方便營商的措施；
- ❑ 研究其他合適的相關範疇，以方便營商。