

經濟及就業委員會 第二次會議

議程第 5 項：為循環再造業創造就業機會

目的

本文件向委員簡介當局所採取的措施，以協助回收業發展，從而創造就業機會；並請委員就進一步協助回收業的建議措施提供意見。

促進循環再造業發展的現有措施

2. 致力協助本地回收業發展，是政府的一貫政策。我們採取了以下各項措施，推動和協調廢物回收的工作，從而為回收業創造就業機會：

- (a) 持續支持和推廣各類廢物回收運作和社區活動，以及試驗多元化的廢物回收方式，例如推行乾濕廢物分類試驗計劃，以及在公眾地方和公共/私人屋苑放置分類回收箱。就乾濕廢物分類而言，我們現正探討這種廢物回收方式的可行性、配套安排及成本效益。假如這種回收方式證實在商業上和實際運作上可行，我們會考慮大規模採用這種廢物回收方式，這可為綠領工人提供更多較長期的就業機會；
- (b) 加強公眾教育和宣傳工作，鼓勵市民參與廢物分類和回收；
- (c) 以短期租約形式為回收業提供土地。現時，以這個方式批予回收商的土地有 27 幅，佔地約 5 公頃；
- (d) 在屯門籌建一個佔地 20 公頃的回收園，為回收業提供長期用地；
- (e) 向環境及自然保育基金注資一億元，主要資助社區組織和環保團體推行社區廢物回收計劃；

- (f) 從環境及自然保育基金和創新及科技基金撥出款項，用以引入和發展減少廢物和循環再造的新技術，從而促進新技術的發展，並鼓勵各界採用這些新技術；以及
- (g) 為回收業創造有利營商的經濟環境，為該行業開拓商機。舉例來說，為了減少本港產生的廢物和推動廢物回收，我們正探討推行強制性產品責任制的可行性。作為第一步，我們正就廢車胎推行強制性產品責任制進行研究。與此同時，我們擬於二零零五年實施建築廢物處置收費計劃；長遠而言，更打算把都市固體廢物納入收費計劃內，為廢物回收提供經濟誘因。

3. 我們相信上述推動廢物回收和循環再造的措施，能協助回收業的發展。舉例來說，廢物收集服務的需求和回收物料的數量增加，會為業界提供更多商機，從而創造更多就業機會。事實上，我們推動減少和回收廢物的工作，大致上取得成效。都市固體廢物的回收率由二零零二年的 36% 增至二零零三年的 41%，增幅達 5%¹，是至今按年計算的最大增幅。此外，我們自二零零零年以來，連續四年在堆填區棄置的都市固體廢物數量並無增幅，與二零零零年前每年 3.5% 的增幅達比較，情況已見改善。

為循環再造業創造就業機會

4. 回收業現時僱用 3 000 人左右，間接僱用的員工／散工約 20 000 人。我們明白本港現時回收業所進行的工序規模較小，也較為勞工密集（例如用人手把廢物篩選分類）。此外，回收業欠缺製造基地和技術，以把回收得來的物料加工成為循環再造產品或半製成品。根據環境保護署搜集到的資料，約有 90% 的回收物料以相對低廉的價錢轉運出口，只有少於 10% 的回收物料在本港加工再造。

5. 不過，我們須注意，假如回收商不再採用現時的勞工密集工序，人力需求和就業機會便會減少。舉例來說，如果可循環再造物料的數量增加，一些回收商或會採用自動化及科技密集的設備，藉此提高成本效益和增加利潤。假如他們不再依賴現時勞工密集的工序，人力需求便會下降。此外，設有大規模高科技廠房

¹ 雖然回收率上升的主要原因，是內地對廢金屬的需求激增，導致二零零三年的金屬回收率不尋常地急升，但這同時亦反映我們推動減少和回收廢物的措施取得成效。

的回收商可能會淘汰小型的回收商；這也會影響回收業的職位數目和類別。

6. 雖然如此，我們仍認為有必要發展環保工業，讓本港的回收業為香港帶來長遠利益，包括經濟利益和就業機會。把現有的回收業發展成環保工業，能創造較高技術和管理水平的職位。此外，循環再造業無須再單靠出口，受其他國家越來越嚴苛的入口政策掣肘。香港在全球回收業的競爭力也會因而提高。

7. 鑑於土地對回收業至為重要，我們認為以業界可以負擔的價錢提供土地，對回收業的發展起關鍵作用。除了因應業界的要
求，以短期租約形式批出土地和籌建回收園外，我們認為值得探討以下各項有助發展新的環保工業的建議措施（見下文第 8 至 10 段）。

方便循環再造業進入工業邨經營

8. 現時將軍澳、大埔和元朗工業邨²提供的長期用地，對有意投資回收業務的工業家頗具吸引力。我們了解，工業邨現行的審批政策沒有歧視回收業；業界提出的申請只要符合審批準則，也會獲得考慮³。然而，我們從業界得悉，他們通常只獲考慮使用元朗工業邨，很難獲准進入大埔和將軍澳工業邨。

9. 我們應注意，循環再造未必一定是低檔工業。事實上，在工業邨內進行的回收工序為技術密集（例如把廢棄潤滑油循環再造），而且沒有造成任何滋擾。我們認為方便回收業進入工業邨，能讓工業家有更多土地可以選擇，對他們的業務策劃十分重要。

優先把短期租約用地批予循環再造業

10. 在地政總署的協助下，我們已批出多幅短期租約用地，專供回收商使用。現時，我們已透過這項安排，向回收商批租了 27 幅土地，佔地約 5 公頃。提供短期租約用地是協助沒有能力購買

² 這三個工業邨由香港科技園公司管理。工業邨內的已開發土地以成本價供採用新技術或改良技術的公司使用。

³ 目前，有幾項環保項目已獲准在工業邨內進行，包括把廢棄潤滑油循環再造；把廢紙循環再造成包裝紙；使用再造紙製造灰底卡紙；以及翻新商用噴射機的輪胎等。

私人土地的回收商建立業務的重要措施，深受業界歡迎。我們認為應把更多土地優先批予回收業使用。延長這些土地的租期也會對回收商有利，使他們更願意在新技術和設備方面作較長線的投資，有助促進環保工業的發展。

結論

11. 請委員就上文第 8 至 10 段所載的建議提供意見。我們會在聽取委員的意見後，與工商及科技局和房屋及規劃地政局詳細研究上述建議。

環境運輸及工務局
二零零四年五月