

國家「十一五」規劃

國家「十一五」規劃的指導原則及個別重點策略方向如下：

<p>全面貫徹落實科學發展觀</p>	<p>「十一五」時期是國家進入實現現代化的新階段，目標是全面建設小康社會，實現國內生產總值到 2010 年比 2000 年上升超過 1.5 倍，人均國內生產總值至 2010 年達 19,270 元人民幣(約 2,400 美元)。要達致現代化發展目標，必須要以科學發展觀統領經濟社會發展全局，把經濟社會發展切實轉入全面協調可持續發展的軌道，並堅持以下六大原則：</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) <u>必須保持經濟平穩較快發展</u>。要進一步擴大國內需求，調整投資和消費的關係，合理控制投資規模，增強消費對經濟增長的拉動作用。 (ii) <u>必須加快轉變經濟增長方式</u>。要把節約資源作為基本國策，發展循環經濟，保護生態環境，加快建設資源節約型、環境友好型社會，促進經濟發展與人口、資源、環境相協調。推進國民經濟和社會信息化，切實走新型工業化道路，實現可持續發展。 (iii) <u>必須提高自主創新能力</u>。把增強自主創新能力作為科學技術發展的戰略基點和調整產業結構、轉變增長方式的中心環節。 (iv) <u>必須促進城鄉區域協調發展</u>。推進社會主義新農村建設，促進城鎮化健康發展。落實區域發展總體戰略，形成東中西優勢互補、良性互動的區域協調發展機制。 (v) <u>必須加強和諧社會建設</u>。以人為本，擴大就業，更加注重社會公平，使全體人民共享改革發展成果，保持社會安定團結。 (vi) <u>必須不斷深化改革開放</u>。完善現代企業制度和現代產權制度，建立反映市場供求狀況和資源稀缺程度的價格形成機制，更大程度地發揮市場在資源配置中的基礎性作用，提高資源配置效率，切實轉變政府職能，健全國家宏觀調控體系。
--------------------	--

<p>加快金融 體制改革</p>	<p>國家制定了落實加快和深化內地金融體系改革的政策方向，其中包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) 完善金融機構的公司治理結構，穩步發展多種所有制金融企業。 (ii) 加快發展直接融資，如股票、債券等資本市場，穩步發展期貨市場。發展境外金融服務、外匯風險管理及綜合理財等，為企業跨境經營提供便利服務和外匯避險工具。 (iii) 健全金融調控機制，包括穩健發展貨幣市場和完善有管理的浮動匯率制度，逐步實現人民幣資本項目可兌換。有效利用境外資本市場，支持國內企業境外上市。鼓勵具備條件的境外機構參股國內證券公司和基金管理公司。 (iv) 完善金融監管體制，提高金融監管水平，加強風險監管和資本充足率約束，建立健全銀行、證券、保險監管機構間以及同宏觀調控部門的協調機制。
<p>優先發展 交通運輸 業</p>	<p>國家指出要統籌規劃、合理布局交通基礎設施，做好各種運輸方式相互銜接，發揮組合效率和整體優勢，建設便捷、通暢、高效、安全的綜合運輸體系，其中包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) <u>加快發展鐵路運輸</u>—重點建設客運專線、城際軌道交通，初步形成快速客運網絡(如北京至廣州至深圳和上海至寧波至深圳客運專線、廣州至珠海等城際軌道交通)。 (ii) <u>進一步完善公路網絡</u>—打通省際間通道，發揮路網整體效率(如北京至香港公路)。 (iii) <u>積極發展水路運輸</u>—完善沿海沿江港口布局，擴大港口吞吐能力。建設珠江三角洲高等級航道網。推進江海聯運(如建設福州、廈門、深圳、廣州和湛江港口的集裝箱運輸系統)。加強集裝箱運輸系統和客貨樞紐建設。 (iv) <u>優化民用機場布局</u>—擴充大型機場。完善航線網絡(如擴建廣州新白雲國際機場和深圳寶安國際機場)。

<p>大力發展現代物流業</p>	<p>國家制定了指出要培育專業化物流企業的政策方向，積極發展第三方物流，並加強物流基礎設施整合，建設大型物流樞紐，發展區域性物流中心。此外，亦鼓勵外資參與物流服務。</p>
<p>加快發展服務業</p>	<p>國家強調要加快發展服務業，當中涵蓋的範圍廣闊，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) <u>規範發展商務服務業</u>—拓展和規範各類法律服務；發展投資與資產管理服務；規範發展會計、審計、稅務、資產評估等經濟鑒証類服務；支持發展工程諮詢、管理諮詢、資信服務等諮詢服務；鼓勵發展專業化的工業設計；推動廣告業發展，以及合理規劃展館布局，發展會展業。 (ii) <u>積極發展信息服務業</u>—改善郵政和電信基礎業務，發展增值業務，開發新興業務，促進普遍服務。調整電信業務結構，發展互聯網產業。積極發展電子商務。建立健全電子商務基礎設施、法律環境、信用和安全認証體系，建設安全、便捷的在綫支付服務平台。 (iii) <u>大力發展旅遊業</u>—全面發展國內旅遊，積極發展入境旅遊，規範發展出境旅遊。合理開發和保護旅遊資源，改善基礎設施，推進重點旅遊區、旅遊綫路建設，規範旅遊市場秩序。繼續發展觀光旅遊，開發休閒度假以及科普、農業、工業、海洋等專題旅遊，完善自助遊服務體系。繼續推進紅色旅遊。加快旅遊企業整合重組。鼓勵開發特色旅遊商品。
<p>促進區域協調發展</p>	<p>國家「十一五」提出要堅持實施推進西部大開發，振興東北地區等老工業基地，促進中部地區崛起，鼓勵東部地區率先發展的區域發展總體戰略，健全區域協調互動機制，形成合理的區域發展格局。其中包括要加強與毗鄰國家的經濟技術合作，發展邊境貿易。此外，亦要繼續發揮經濟特區、上海浦東新區的作用，推進天津濱海新區開發開放，支持海峽西岸和其他台商投資相對集中地區的經濟發展，帶動區域經濟增長。</p>
<p>推進人才強國戰略</p>	<p>國家強調要牢固樹立科學人才觀，壯大人才隊伍，提高人才素質，優化人才結構，完善用人機制，發揮人才作用，促進人口大國向人力資本強國轉變。鼓勵和引導海外留學人員回國工作、為國服務。積極吸引海外高層次人才。</p>

「十一五」時期國家經濟社會發展的主要指標

類別	指標	2005年	2010年	「十一五」期間的年均增長(%)	屬性
經濟增長	國內生產總值(萬億元)	18.2	26.1	7.5	預期性
	人均國內生產總值(元)	13,985	19,270	6.6	預期性
經濟結構	服務業增加值比重(%)	40.3	43.3	[3]	預期性
	服務業就業比重(%)	31.3	35.3	[4]	預期性
	研究與試驗發展經費支出佔國內生產總值比重(%)	1.3	2	[0.7]	預期性
	城鎮化率(%)	43	47	[4]	預期性
人口資源環境	全國總人口(萬人)	130 756	136 000	<0.8%	約束性
	單位國內生產總值能源消耗降低(%)			[20]	約束性
	單位工業增加值用水量降低(%)			[30]	約束性
	農業灌溉用水有效利用系數	0.45	0.5	[0.05]	預期性
	工業固體廢物綜合利用率(%)	55.8	60	[4.2]	預期性
	耕地保有量(億公頃)	1.22	1.2	-0.3	約束性
	主要污染物排放總量減少(%)			[10]	約束性
公共服務人民生活	森林覆蓋率(%)	18.2	20	[1.8]	約束性
	國民平均受教育年限(年)	8.5	9	[0.5]	預期性
	城鎮基本養老保險覆蓋人數(億人)	1.74	2.23	5.1	約束性
	新型農村合作醫療覆蓋率(%)	23.5	>80	>[56.5]	約束性
	五年城鎮新增就業(萬人)			[4 500]	預期性
	五年轉移農業勞動力(萬人)			[4 500]	預期性
	城鎮登記失業率(%)	4.2	5		預期性
	城鎮居民人均可支配收入(元)	10,493	13,390	5	預期性
農村居民人均純收入(元)	3,255	4,150	5	預期性	

註 (1)： 國內生產總值和城鄉居民收入為 2005 年價格。

(2)： 帶 [] 的為五年累計數。

(3)： 主要污染物指二氧化硫和化學需氧量。

(4)： 預期性指標是國家期望的發展目標，主要依靠市場主體的自主行為實現。政府要創造良好的宏觀環境、制度環境和市場環境，並適時調整宏觀調控方向和力度，綜合運用各種政策引導社會資源配置，努力爭取實現。

(5)： 約束性指標是在預期性基礎上進一步明確並強化了政府責任的指標，是中央政府在公共服務和涉及公眾利益領域對地方政府和中央政府有關部門提出的工作要求。政府要通過合理配置公共資源和有效運用行政力量，確保實現。