

方便營商諮詢委員會
食物業工作小組

酒牌檢討進度報告 – 2007年5月

目的

本文件旨在匯報酒牌檢討(檢討)的結果和建議，以及推行建議的進度。

研究目的

2. 經濟分析及方便營商處委託效率促進組進行檢討。檢討旨在改善處理酒牌及會社酒牌申請的程序，以：
 - (a) 精簡簽發酒牌的現行規管制度，包括發牌和持牌的條件及條款；
 - (b) 為有關業界締造一個更方便經營的環境；以及
 - (c) 縮短處理申請所需的整體時間。

背景

3. 研究小組於二零零六年八月中展開檢討工作。我們已把草擬報告書送交有關政府部門及酒牌局，以徵詢意見。初步的檢討結果和建議已於二零零七年一月呈交食物業工作小組考慮。

主要問題

4. 研究小組找出了以下主要問題：

- (a) 向自然人發出牌照的做法，因牌照轉讓及辦理持牌人暫離職守的申請需時，會造成過重的行政負擔，也令業務有中斷的危機；
- (b) 酒牌局在夏季休會暫停辦公，延誤處理有爭議的個案；
- (c) 沒遭反對的有爭議個案須提交預備會議審理，令處理時間不必要地延長；
- (d) 申請須在牌照撤銷後才開始處理，令處理新牌照申請受到不必要的延誤；
- (e) 處理牌照申請需時甚長；
- (f) 處理酒牌申請時對等候食肆牌照及合格證明書的做法不一致，令審批時間延長；
- (g) 有關指南及申請表格有欠清晰；
- (h) 欠缺服務承諾和監管不足；及
- (i) 個案的進度欠缺透明度。

推行建議的進度

5. 針對業界關注的事項和發現的問題，研究小組在不損害公眾利益的前提下制訂了多項短期至長期的建議。推行建議的進度撮述如下。

檢討法例

6. 研究小組建議在適當時候檢討法例，檢討範圍包括：

- ◆ 向公司簽發酒牌的可行性；

- ◆ 如認為適宜由自然人擔任持牌人，容許由多名獲授權人監管有關處所，並容許由業務擁有人／經營者核證酒牌申請，讓經營者可代持牌人提出持牌人暫離職守和牌照轉讓的申請；
- ◆ 可否引入按處所的業務性質劃分牌照類別；
- ◆ 延長牌照的有效期；及
- ◆ 免除在報章上刊登啟事。

7. 鑑於法例檢討所涉及的複雜問題，因此只可作為較長期的措施推行。

8. 為改善現行法制下的情況，研究小組亦制訂了一些短期和中期的建議。下表撮錄這些建議迄今所取得的成績。

建議	進度	效益
(a) 同步處理撤銷舊牌照與新申請	已由二零零六年十月起推行	在處理新申請時可避免不必要的延誤。
(b) 不再等待食肆牌照／合格證明書簽發	已由二零零六年十月起推行	在處理申請時可避免不必要的延誤。
(c) 建立牌照申請進度查詢設施	已於二零零七年二月推行	效率促進組已聯同食物環境衛生署(食環署)開發該系統，初步作內部監察之用。該系統會在本年稍後開放予申請人，以追查申請個案的處理進度。
(d) 授權牌照辦事處審批無爭議的個案	已由二零零七年三月一日起推行	修訂程序可縮短無爭議的個案的處理時間

建議	進度	效益
(e) 就甚麼情況下提交個案至預備會議定出更清晰的準則	已由二零零七年三月一日起推行	有定罪記錄的申請人申請如沒有遭警務處反對或接獲其他部門的意見，便無須提交預備會議議決。這可減少須經預備會議議決的申請數目。
(f) 改善與業界和相關部門的溝通	已推行	已成立酒店業、會社和飲食業的商界聯絡小組，以進一步加強各部門與業界之間的溝通。
(g) 善用電腦範本，以更迅速擬備提交酒牌局的文件	已推行	牌照辦事處已盡量使用範本擬備聆訊通知書、個案簡介和酒牌局文件，以改善擬備有關文件的效率。
(h) 會社酒牌新申請不再轉介民政事務總署的牌照事務處	已由二零零七年三月一日起推行	修訂程序會減輕食環署及民政事務總署的工作量。

9. 下表扼述其他建議的最新進度-

建議	進度
(i) 重新訂定個案轉介警務處的準則	已修訂轉介準則，供食環署及警務處審議，以縮短處理更改牌照申請的時間。
(j) 改善櫃位服務以便提供一站式服務	已由二零零七年三月一日起授權文書人員簽發轉介便箋。此外，現正研究在食環署牌照辦事處提供一站式服務的其他措施。

建議	進度
(k) 改善申請指南及申請表格以方便申請人遞交申請	修訂申請指南(包括修訂申請表格)已發給各有關政策局/部門,以徵求其意見。我們會在公布前徵詢業界的意見。
(l) 精簡牌照轉讓的處理程序	食環署已同意免除承讓人須確認接納附加持牌條件的多餘程序。這項規定會納入新的申請指南內,並會在新指南使用後實施。
(m) 就持牌人短期(一個月)暫離職守引入通報制度	現正研究這項建議在法律上的影響。
(n) 就各類申請的主要程序制定服務承諾	新的申請指南會包括各主要發牌程序的服務承諾。
(o) 酒牌局全年運作,以適時審批有爭議的個案	如有必要,酒牌局會在夏季休會期間安排特別會議。
(p) 研究利用資訊科技支援以電子方式遞交和處理牌照申請	酒牌局已原則上同意這項建議。

10. 除上述成績外,效率促進組現正與警務處商討發牌程序的其他改善措施及申請表格的擬議修訂。此外,效率促進組現正擬訂發展有關資訊科技系統的建議供酒牌局考慮。該系統的發展,旨在使酒牌處理自動化。

徵詢意見

11. 如成員沒有其他意見,效率促進組會與各參與部門緊密合作,以繼續實行上文第9段所載的建議,並探討其他改善機會。

效率促進組
二零零七年五月