

方便營商諮詢委員會  
食物業工作小組  
第一次會議

### 成立食物業工作小組

在方便營商諮詢委員會之下，食物業工作小組將會檢討食物業的有關事宜，例如發牌條件及配套政策，工作小組將每兩個月召開一次會議，並會把業界關注的事項，及小組成員的建議向有關部門反映，並定時向方便營商諮詢委員會匯報檢討工作進度。

### 工作計劃大綱

2. 業界於二零零五年十月去信立法會食物安全及環境衛生事務委員會轄下的研究簡化食物業發牌事宜小組委員會，促請委員會檢討露天茶座，工廠食堂牌照，及酒牌等發牌條件及配套政策。有關業界對露天茶座的意見，詳情列於**附件 A**。
3. 請小組各成員就未來工作計劃提供意見和制訂大綱。

## 促請檢討露天茶座發牌條件及配套政策

### 引言

這份文件闡述業界於二零零五年十月去信立法會食物安全及環境衛生事務委員會轄下的研究簡化食物業發牌事宜小組委員會，促請檢討露天茶座發牌條件及配套政策。

### 背景

2. 食肆露天座位計畫於二零零二年三月推行，以回應戶外進餐在香港日趨流行的市場需要，但業界經過約近四年的經驗發現，計畫附帶的發牌條件過於僵化，未能切合現實需要，加上政府欠缺相關政策配套，令這原本可以促進各區旅遊業的政策，裹足不前，反而令業界投資失利，蒙受經濟損失，並且惶恐終日，擔心因違反發牌條件而被吊銷牌照。

3. 有見及此，趁著立法會成立研究簡化食物業發牌事宜諮詢小組，研究各類牌照簡化方法的時機，多區經營露天茶座的業界將收集回來的意見，希望透過委員會的各位議員向政府反映，盡快檢討及改善露天茶座發牌條件及有關政策。

#### 甲. 檢討發牌指引增加彈性

香港地小人多，並非如外國般到處有寬闊的廣場，加上四季按時更替，夏天有連場豪雨，冬天有凌厲北風，如按當局發牌條件規定，只能以活動太陽傘作為遮蓋物，往往不敵風吹雨打，隨時翻側塌下，更加危險。雖然指引附帶表示，可以搭建遮篷或其他附屬構築物，但須先得建築事務監督批准同意，而審批程序繁複及冗長，期間食肆仍需繳交租金、薪金等，對於資金短缺的中小企來說，根本難以支持，故一些經營者寧偷步搭建經營。

業界建議，設置太陽傘及類似設施的持牌條件應予寬鬆，加入更多選擇性，例如可伸縮的帳篷等，至於應以哪種款式的帳篷才合乎安全標準，則可以另行商議。

另外，現時發牌條件訂明，露天座位的營業時間只限於早上 11 時至晚上 11 時，這對各色各樣的食肆非常不便。有業界舉例指出，西貢區早上常有一批前往郊外及出海旅遊的人士，喜歡於區內購買早餐後才上船，附近露天小食店及咖啡店本可以開早市接待該批顧客，但礙於指引僵化規定營業時間，令業界沒法按市場需要適時調節。業界建議，發牌條件應附加說明，營業時數可規定每日 12 小時，但時間則可以彈性處理，以不滋擾附近居民為原則。

雖然，現時發牌條件上有註明：「在考慮每宗食肆露天座位申請個案的實際情況和業務性質後，發牌當局如認為有好的理由，可放寬發牌條件」，但是，不少業界指出，若遇上作風怕事、只願按章辦事的官員，對於放寬的申請往往諸多推搪或阻撓；萬一負責的個案人員有調動，申請更可能石沉大海。所以，業界希望，當局可於條文中列明更多選擇，提供更多的彈性空間，令官員有據可依，放寬處理，業界便毋須經常提心吊膽，惶恐被檢控違例。

## 乙. 按各區特性全面規劃

事實上，政府早年推展食肆露天座位計畫，其中主要目的是振興旅遊業，以刺激本土經濟。飲食界對此十分同意，並以行動支持，惟當局欠缺全面周詳的規劃，令許多原本銳意發展成露天茶座的地點，因各種原因而慘遭滑鐵盧，例如居民強加反對、主地業權人士阻撓、近處大馬路或污水渠等。

赤柱一帶露天茶座經營者更指出，赤柱大街假日列為行人路的時間由上午十一時至晚上十一時，但露天茶座獲准經營時間卻是由上午十一時至晚上十時，當中有一小時之差，反映了當局規劃方面欠缺完善。

露天茶座是遊人嚮往的歇腳地，開放式座落於地區重點，最能收到與景物交融之效，但不同地區的特色與建構有別，政府必須加強各區的統籌及規劃功能，加快完善各種配套，如於假日將附近馬路設行人區、積極修改地契容許業主更改土地用途、加裝防曬及防風設備等，

令露天茶座的牌照申請事半功倍。這樣才是促進本土經濟，還富於民之策。

### 丙. 簡化領牌程序增加人手

露天座位牌照的申請涉及多個部門，例如屋宇署、地政署及規劃署，部門之間經常周旋於複雜的樓宇結構、土地用途及環境影響等問題，以致審核過程非常繁複，一個申請動輒可能需要花上數個月甚或數年的時間。

有業界更指出，部分地區推行露天茶座試驗計畫多時，其申請條件與一般的露天座位牌照比較寬鬆，兩者的分別有時連負責審批露天座位牌照的部門人員也感到混淆，阻礙了牌照的申請。

正如上文所指，當局必須從改善各區整體規劃及放寬整合發牌條件，以加快露天座位發牌的申請。同時，當局亦應減少部門之間架牀疊屋的情況，乃應加強協調和溝通，除了就複雜的牌照申請舉行個案會議，亦應積極主動提出解決問題的方案，讓食物環境衛生署確實可以充當一站式牌照服務的角色，不用申請者同時需要招架不同部門的要求。

然而，業界擔心，面對近年政府緊縮開支、精簡人手的政策，間接會影響發牌的效率。雖然當局解釋，超過兩個月的牌照申請個案，主要因為申請比較複雜，例如申請人未能提交修訂圖則等等，但據業界反映，負責他們牌照申請的人員，手頭上往往都是同時負責多個複雜的個案，故懇請當局，定期檢討部門人手的情況，如有需要便應增加人手，加快發牌程序，方便業界營商。

## 總結

4. 面對近年劇烈的市場競爭、租金持續上升，飲食界已經叫苦連天，平日還要面對多個部門頻繁的巡查工作，更是苦不堪言。政府好應落實拆牆鬆綁的政策，盡快檢討露天茶座發牌條件及簡化申請牌照程序，令業界鬆一口氣。

露天茶座經營者

2005 年 10 月 30 日