

有關按摩院發牌政策檢討的諮詢文件

香港特別行政區

保安局

二零零一年二月

本諮詢文件可於以下網址瀏覽：

<http://www.info.gov.hk/sb/chinese/report.htm>

有關按摩院發牌政策檢討的諮詢文件

目的

1. 政府已完成檢討關於按摩院的發牌制度，並因應檢討結果制定了一些初步建議，以修訂《按摩院條例》。本文件詳述有關的立法建議及其背景，並徵詢公眾人士的意見。

建議摘要

2. 法例修訂建議包括：

- 把按摩院的管制範圍收窄至為異性顧客提供全身按摩服務的處所；以及
- 如發牌當局信納持牌人在之前的持牌期間沒有違反任何發牌條件，則可以容許按摩院牌照續期兩年。（目前，牌照只可每次續期一年）。

背景

3. 《按摩院條例》(第 266 章)(條例)於一九八三年制定，主要目的是透過發牌制度管制按摩院的色情活動。根據該條例，按摩院的定義為任何用作接待或治療需要按摩或其他類似服務的人的地方。不過，條例並不適用於由醫院、診所、留產院或物理治療中心提供的按摩治療，或理髮店或美容院僅為女顧客提供的或在其他顧客完全看到的情況下提供的面部或頭部按摩服務。

4. 按摩院牌照的有效期為一年，於期滿時可申請續期。根據條例，警務處處長作為發牌當局，在信納申請人可達到各項既定的條件後，可以簽發按摩院牌照，並可施加合適的牌照條件。條例也訂明違反牌照條件和經營無牌按摩院的罰則。

5. 一九九九年二月，工商服務業推廣處委託顧問進行研究，檢討條例和警方實施的相關規管措施。該項研究旨在確保規管措施只維持在足以有效防止和打擊色情活動的最低程度，同時減少對正當的經營者造成的不便，以及盡量減低有關行業和政府的成本。

6. 根據檢討的結果，警方已實施一些涉及程序或行政的改革，以改善發牌的安排，包括精簡處理申請的程序，以及縮短處理申請的時間。

7. 此外，顧問指出現行的管制範圍過廣，因而不必要地規管了一些不似會經營色情業務的場所，這樣會窒礙正當的按摩業的發展。

8. 近年，本港興起各式各樣的按摩服務，包括腳底按摩、水療保健中心、健身中心及美容院提供的按摩服務等。我們曾多次接到按摩院經營者(特別是腳底按摩院經營者)的投訴，指發牌管制對他們來說並無必要，而且過於嚴苛。

9. 發牌制度的主要目的，是打擊按摩院的色情活動。政府並無意過分規管那些旨在推廣健康和鬆弛神經的正當按摩業務。

法例修訂建議

發牌範圍

10. 政府已詳細審議顧問研究提出的建議。為求在需要管制色情活動和不窒礙正當按摩業務之間取得平衡，我們建議把按摩院的管制範圍收窄，使只有為異性顧客提供全身按摩服務的按摩院才須領牌。全身按摩是指為顧客提供由頸項至膝蓋的身體部分的按摩服務。換言之，如果建議獲採納，那些只為同性/異性顧客提供面部、頭皮、手臂或腳部按摩，或只為同性顧客提供全身按摩服務的處所，便不用申領按摩院牌照也可經營業務。

11. 根據警方的執法經驗，腳底按摩院或由同性按摩師提供全身按摩服務的水療保健中心和健身中心，很少涉及色情活動。把管制範圍收窄，有助促進這類按摩業務發展，而隨市民愈來愈注重健康，這類業務具有很大的發展潛力。

12. 截至二零零一年二月，全港的持牌按摩院約有 220 間。如果實施上述建議，便約有 33 間現時持牌的按摩院不用再領牌營業，當中有六間是腳底按摩院，另外 27 間是設於水療保健中心、健身中心和酒店內的按摩院。

13. 我們雖然相信這些獲豁免的按摩院涉及色情活動的機會較微，但也不能完全排除這個可能。警方會繼續在收到投訴後展開跟進行動，以及在接到情報指這些場所涉及色情活動或其他不法活動時，採取適當的執法行動。

牌照續期

14. 促進按摩業發展的另一建議，是在發牌當局認為適當時，准許牌照每次續期兩年。現行的發牌制度規定牌照須每年續期。為鼓勵按摩院經營者遵守發牌條件，現建議如發牌當局認為持牌人在之前的持牌期間沒有違反任何發牌條件，可以批准持牌人的牌照續期兩年。不過，如持牌人有任何不良記錄，則在下次續牌時只可續期一年。在牌照費方面，我們正考慮應否就初次簽發牌照和續期牌照訂定不同收費。

15. 在這方面，政府明白需要盡量減低行政開支，故此我們進行了一項簡化申請處理程序的工作。在簡化程序和縮短處理時間方面，我們找出不少可以改善的地方。部分改善措施已付諸實行，而且效果理想。我們現正進行成本計算工作，以檢討按摩院的牌照費。

未來路向

16. 我們擬於二零零一年內把上述法例修訂建議提交立法會審議。如果得到立法會批准通過，我們會盡快實施這些建議。

公眾諮詢

17. 我們致力平衡社會各界不同的意見和需要，確保建議既不會對按摩業過分規管，又不會削弱我們管制按摩院可能潛在的色情活動的能力。我們歡迎市民對上述建議發表意見，任何組織或人士如有意見，請在二零零一年三月二十二日前把意見寄交以下地址：

香港下亞厘畢道
中區政府合署中座 6 樓
保安局 E 組
傳真號碼：2810 7702
電郵地址：sbase2@netvigator.com
